

ПЕРЕЧЕНЬ

приоритетных направлений реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733, на территории Калужской области

(утвержден на заседании антинаркотической комиссии в Калужской области 23.12.2020)

1. Общие положения

1.1. Основания разработки Перечня приоритетных направлений.

Основанием разработки настоящего Перечня является Стратегия государственной антинаркотической политики на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733.

1.2. Правовая основа реализации антинаркотической политики в Калужской области.

Правовую основу реализации антинаркотической политики в Калужской области составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Калужской области (в части вопросов, касающихся противодействия распространению наркотиков, формирования регионального сектора профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ).

1.3. В настоящем Перечне определяются приоритетные направления, задачи и меры по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на период до 2030 года на территории Калужской области, а также механизмы и ожидаемые результаты реализации настоящего Перечня.

1.4. Краткая характеристика наркоситуации на территории Калужской области.

По итогам 2019 года наркоситуация в Калужской области характеризуется следующими показателями:

1. Правоохранительными органами Калужской области зарегистрировано 1355 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (+1,9%, 2018 г. - 1330). Из них: 1259 или 92,9% – относятся к категории тяжких и особо тяжких (2018 г. – 91,4%), 1179 или 87% – связаны со сбытом наркотиков (2018 г. – 86,8%), 159 или 11,7% – связаны с хранением наркотиков (2018 г. – 11,5%).

2. Удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, от общего количества выявленных в области преступлений, увеличился на 0,8% и составил 8,7% (2018 г. – 7,9%).

3. Из незаконного оборота изъято 109 кг. 364 г. наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 4 кг. 790 г. героина, 27 кг. 750 г. марихуаны, 1 кг. 581 г. гашиша, 69 кг. 826 г. наркотиков синтетического происхождения, 2 кг. 493 г. психотропного вещества амфетамин, а также 2 кг 584 гр различных сильнодействующих веществ (2018 г. – 135 кг 688 грамм наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 8 кг 725 гр героина, 39 кг 215 гр марихуаны, 14 кг 735 гр гашиша, 144 гр кокаина, 67 кг 209 гр наркотиков синтетического происхождения, 5 кг 642 гр психотропного вещества амфетамин и 3 гр сильнодействующих веществ). Основную долю изъятий из незаконного оборота составляют наркотические вещества синтетического происхождения (более 60%).

4. Показатель распространенности наркомании на конец 2019 года составил 117,7 человек на 100 тыс. населения (2018 г. – 122,3). В сравнении с границащими с областью регионами Калужская область имеет один из самых низких уровней наркотизации населения (ниже среднего по ЦФО на 19,5%, а среднероссийского на 18,3%).

5. Число лиц, у которых впервые установлен диагноз «наркомания», составило 82 человека, в том числе 3 лица, не достигшие совершеннолетнего возраста.

6. Зарегистрировано 13 случаев острых отравлений наркотическими средствами (2018 г. - 24), из них 7 случаев отравлений со смертельным исходом (2018 г. - 14).

7. Социологическое исследование, проводимое в целях определения уровня наркотизации общества и оценки отношения населения к незаконному обороту наркотиков, показывает, что с предложением попробовать наркотики сталкиваются 10,13 % опрошенных граждан, у 11,04 % опрошенных в кругу друзей и знакомых имеются лица, употребляющие наркотики.

Согласно данным мониторинга наркоситуации за 2019 год итоговая оценка наркоситуации в Калужской области в соответствии с критериями оценки наркоситуации – «напряженная».

2. Приоритетные направления реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на территории Калужской области

Приоритетными направлениями реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на территории Калужской области являются:

2.1. Совершенствование антинаркотической деятельности.

Решает следующие задачи:

а) совершенствование (с учетом анализа наркоситуации) нормативно-правового регулирования антинаркотической деятельности;

б) обеспечение эффективной координации антинаркотической деятельности.

Меры, обеспечивающие решение задач по совершенствованию антинаркотической деятельности:

- совершенствование регионального законодательства в сфере профилактики наркомании, а также противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

- обеспечение согласованности мер по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на период до 2030 года на региональном и муниципальном уровнях;

- методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления по вопросам реализации антинаркотической политики;

- формирование регионального плана профессиональной подготовки и переподготовки специалистов, обеспечивающих реализацию антинаркотической политики;

- привлечение институтов гражданского общества к решению задач, предусмотренных Перечнем приоритетных направлений.

Указанные меры реализуются путем координационной деятельности антинаркотической комиссии в Калужской области, а также основной деятельности субъектов профилактики: министерства образования и науки Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 29.01.2019 № 38, министерства здравоохранения Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 44, министерства спорта Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта Калужской области», утвержденной Постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 53, министерства культуры Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие культуры Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 49, министерства труда и социальной защиты Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Социальная поддержка граждан в Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 46, министерством внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области в рамках ведомственной целевой программы «Информационная и внутренняя политика Калужской области», утвержденной приказом министерства внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области от 6.08.2018 №59-ОД, органов местного самоуправления муниципальных районов Калужской области.

2.2. Совершенствование государственного контроля на региональном уровне за оборотом наркотиков.

Решает следующие задачи:

а) совершенствование системы мониторинга наркоситуации;

б) повышение оперативности и объективности исследований в сфере контроля за оборотом наркотиков.

Меры, обеспечивающие решение задач по совершенствованию государственного контроля на региональном уровне за оборотом наркотиков:

- осуществление государственного контроля за культивированием наркосодержащих растений;

- осуществление контроля за деятельностью организаций, осуществляющих оборот прекурсоров;

Указанные меры реализуются путем координационной деятельности антинаркотической комиссии в Калужской области, а также основной деятельности субъектов профилактики: министерства образования и науки Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 29.01.2019 № 38, министерства здравоохранения Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 44, министерства спорта Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта Калужской области», утвержденной Постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 53, министерства культуры Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие культуры Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 49, министерства труда и социальной защиты Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Социальная поддержка граждан в Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 46, министерством внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области в рамках ведомственной целевой программы «Информационная и внутренняя политика Калужской области», утвержденной приказом министерства внутренней политики и массовых коммуникаций

Калужской области от 6.08.2018 №59-ОД, органов местного самоуправления муниципальных районов Калужской области.

2.3. Профилактика незаконного потребления наркотиков.

Решает следующие задачи:

а) формирование на общих методологических основаниях системы комплексной антинаркотической профилактической деятельности;

б) создание с учетом традиционных российских духовно-нравственных и культурных ценностей условий для формирования в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков.

Меры, обеспечивающие решение задач по профилактике незаконного потребления наркотиков:

- развитие инфраструктуры, форм и методов первичной профилактики незаконного потребления наркотиков;

- совершенствование педагогических программ и методик профилактики противоправного поведения несовершеннолетних и включение таких программ и методик в электронные образовательные ресурсы;

- расширение практики использования универсальных педагогических методик (тренинг, проектная деятельность и другие методики);

- включение профилактических мероприятий во внеурочную и воспитательную работу, проекты, практики гражданско-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан, особенно детей и молодежи;

- уделение особого внимания духовно-нравственному воспитанию в образовательных организациях, формирующему у обучающихся устойчивое неприятие незаконного потребления наркотиков;

- внедрение механизмов обязательной экспертизы профилактических программ, реализуемых общественными и некоммерческими организациями;

- осуществление мониторинга и анализа эффективности информационно-просветительских программ, направленных на содействие реализации антинаркотической политики;

- активное привлечение добровольцев (волонтеров) к участию в реализации антинаркотической политики.

Указанные меры реализуются путем:

- основной деятельности министерства образования и науки Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 29.01.2019 № 38, министерства спорта Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта Калужской области», утвержденной Постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 53, министерства культуры Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие культуры Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 49;

- проведения профилактических мероприятий по формированию у подростков и молодежи отрицательного отношения к потреблению психоактивных веществ и мотивации на здоровый образ жизни в рамках государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 29.01.2019 № 38, государственной программы Калужской области «Развитие культуры Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 49;

- организации и проведения официальных физкультурных мероприятий, мероприятий комплекса ГТО и иных мероприятий в области физической культуры и спорта в рамках государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта Калужской области», утвержденной Постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 53.

2.4. Раннее выявление незаконного потребления наркотиков.

Решает следующие задачи:

а) выявление уровня вовлеченности в употребление наркотических средств и психотропных веществ;

б) повышение уровня знаний о негативных последствиях незаконного потребления наркотиков.

Меры, обеспечивающие решение задач по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков:

- совершенствование механизма раннего выявления незаконного потребления наркотиков в образовательных организациях;

- создание условий обязательного участия обучающихся в мероприятиях по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков;

- организация сотрудничества со средствами массовой информации по вопросам антинаркотической пропаганды, направленной на повышение уровня осведомленности граждан, в первую очередь, несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), о рисках, связанных с незаконным потреблением наркотиков, и последствиях такого потребления.

Указанные меры реализуются путем:

- организации и проведения мероприятий в рамках реализации Постановления Губернатора Калужской области от 01.11.2008 № 326 «О мероприятиях по раннему выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств»; основной деятельности министерства образования и науки Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 29.01.2019 № 38;

- организации и проведения медицинских обследований различных групп населения в рамках государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 44;

- проведения работы с использованием средств массовой информации по правовому просвещению населения в рамках ведомственной целевой программы «Информационная и внутренняя политика Калужской области», утвержденной приказом министерства внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области от 6.08.2018 №59-ОД.

2.5. Сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомании или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков.

Решает следующие задачи:

а) повышение эффективности функционирования наркологической службы, предупреждение случаев незаконного лечения больных наркоманией;

б) повышение доступности для наркопотребителей профилактики, диагностики и лечения инфекционных заболеваний (ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, туберкулеза, инфекций, передающихся половым путем);

в) повышение доступности социальной реабилитации и ресоциализации для наркопотребителей, включая лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства;

г) совершенствование правового механизма побуждения наркопотребителей к прохождению по решению суда лечения наркотической зависимости, медицинской и социальной реабилитации.

Меры, обеспечивающие решение задач по сокращению числа лиц, у которых диагностированы наркомании или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков:

- сокращение количества случаев отравления людей и снижение уровня смертности населения в результате незаконного потребления наркотиков;

- сохранение наркологической службы, ее комплексное развитие, в том числе совершенствование материально-технической базы медицинских организаций наркологического профиля и подразделений наркологического профиля в медицинских организациях общего профиля;

- поддержание деятельности медицинских реабилитационных центров и отделений;

- обеспечение взаимодействия медицинских организаций с организациями, осуществляющими мероприятия по социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией;

- совершенствование раннего выявления (на уровне первичного звена здравоохранения) незаконного потребления наркотиков и лекарственных препаратов с психоактивным действием;

- внедрение программ профилактики социально значимых инфекционных заболеваний среди наркопотребителей;

- развитие системы социальной реабилитации больных наркоманией, а также ресоциализации наркопотребителей;

- развитие с участием негосударственных организаций системы ресоциализации наркопотребителей, создание условий для эффективной деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере социальной реабилитации больных наркоманией.

Указанные меры реализуются путем:

- основной деятельности министерства здравоохранения Калужской области в рамках государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 44;

- организации и проведения мероприятий по развитию наркологической службы, оснащению ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области» различными видами медицинского оборудования для оказания профилактической, консультативной, диагностической и реабилитационной помощи в соответствии с действующей нормативной правовой базой; совершенствование специализированной наркологической помощи медицинскими организациями Калужской области; внедрение методов ранней диагностики наркологических расстройств среди населения Калужской области, в том числе среди детско-подросткового контингента; совершенствования системы реабилитации наркозависимых путем приобретения современных лекарственных средств для лечения наркотической зависимости; расширение сотрудничества с негосударственными общественными организациями, занимающимися профилактикой распространения наркомании и реабилитацией наркозависимых лиц в рамках государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения Калужской области», утвержденной постановлением Губернатора Калужской области от 31.01.2019 № 44.

3. Сроки и механизмы контроля реализации перечня приоритетных направлений

3.1. Настоящий Перечень приоритетных направлений реализуется органами государственной власти Калужской области и органами местного самоуправления муниципальных районов Калужской области в пределах установленной компетенции.

3.2. Контроль реализации Перечня приоритетных направлений осуществляется путем предоставления министерством образования и науки Калужской области, министерством здравоохранения Калужской области, министерством спорта Калужской области, министерством труда и социальной защиты Калужской области, министерством культуры Калужской области, министерством внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области, органов местного самоуправления отчетной информации о ходе реализации указанного Перечня в адрес аппарата антинаркотической комиссии ежегодно в срок до 10 февраля. Антинаркотическая комиссия в Калужской области заслушивает на своих заседаниях должностных лиц органов исполнительной власти Калужской области и органов местного самоуправления по вопросам выполнения Перечня приоритетных направлений.

3.3. Механизм корректировки Перечня приоритетных направлений.

Корректировка Перечня приоритетных направлений осуществляется путем внесения в него изменений, которые утверждаются антинаркотической комиссией в Калужской области.

4. Оценка эффективности реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на территории Калужской области

4.1. Оценка эффективности реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на территории Калужской области осуществляется на основании следующих показателей:

а) вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков (количество случаев привлечения к уголовной и административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах на 100 тыс. человек);

б) криминогенность наркомании (соотношение количества наркопотребителей, привлеченных к уголовной ответственности, и наркопотребителей, привлеченных к административной ответственности за потребление наркотиков, на 100 тыс. человек);

в) количество случаев отравления наркотиками, в том числе среди несовершеннолетних (на 100 тыс. человек);

г) количество случаев смерти в результате потребления наркотиков (на 100 тыс. человек);

д) общая оценка наркоситуации в Калужской области (по данным системы мониторинга наркоситуации).

4.2. К 2025 году планируется достижение следующих значений показателей состояния наркоситуации в Калужской области:

№ п/п	Наименование показателя	2019	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков, на 100 тыс. человек	58,75	57,57	56,39	55,22	54,04	52,86
2.	Криминогенность наркомании, на 100 тыс. человек	20,35	20,30	20,25	20,21	20,16	20,11
3.	Количество случаев отравления наркотиками, на 100 тыс. человек	1,30	1,26	1,22	1,18	1,14	1,10
4.	Количество случаев смерти в результате потребления наркотиков на 100 тыс. человек	0,70	0,69	0,67	0,66	0,65	0,64
5.	Общая оценка наркоситуации в Калужской области	напр	напр	напр	напр	напр	напр

4.3. Ожидаемыми результатами реализации Перечня приоритетных направлений к 2030 году (по сравнению с 2019 годом) являются:

№ п/п	Наименование показателя	2019	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков, на 100 тыс. человек	58,75	50,91	49,79	48,67	47,55	46,43
2.	Криминогенность наркомании, на 100 тыс. человек	20,35	18,84	18,62	18,41	18,19	17,98

3.	Количество случаев отравления наркотиками, на 100 тыс. человек	1,30	1,14	1,11	1,09	1,07	1,05
4.	Количество случаев смерти в результате потребления наркотиков на 100 тыс. человек	0,70	0,61	0,60	0,58	0,57	0,56
5.	Общая оценка наркоситуации в Калужской области	напр	напр	напр	напр	напр	нейтр

Проблемы наркопреступности и наркопотребления в Калужской области

Сложную задачу представляет актуальнейшая проблема в Калужской области – потребление наркотиков. Наркотическая зависимость, формирование аддикции, нарушение привычного ритма жизни – все это приводит к разрушению личности и представляет собой угрозу для здоровья населения. Наркотическая зависимость в Калужской области (в том числе в городе) является серьезной проблемой, требующей комплексных мер профилактики, формирования реабилитационного цикла профилактических мероприятий по потреблению наркотических веществ в Калужской области).

В структуре Наркотика определяется приоритетной задачей, целью и мерой по снижению уровня государственной антинаркотической политики на период до 2024 года на территории Калужской области, – анализ состояния и оценка результатов реализации на территории Наркотика.

1.4. Краткие характеристики наркопреступлений на территории Калужской области

По итогам 2019 года наркоситуация в Калужской области характеризуется следующими показателями: Промышленностью области Калужской области зарегистрировано 1333 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, опийных и психотропных веществ (1-1,9%, 2018 г. – 1270) (в том числе 1239 или 93,9% – связаны с незаконным оборотом и сбытом наркотических средств, 94 или 7,1% – связаны со сбытом наркотиков) (2018 г. – 1266, 139 или 11,2% – связаны с незаконным оборотом наркотических средств).

Увеличился объем преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и опийных веществ, от области в целом за исключением в области преступлений, связанных с сбытом наркотических средств (2018 г. – 7,9% и 8,7% соответственно).

На незаконном обороте средств 206 кг, 264 г наркотических средств, опийных и психотропных веществ, в том числе 4 кг 790 мг героина, 27 кг 750 г марихуаны, 1 кг 581 г гашиша, 69 кг 250 г наркотических средств синтетического происхождения, 7 кг 497 г психотропного вещества амфетамин, а также 2 кг 184 г наркотического вещества кокаин, 2018 г. – 137 кг 643 грамма наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 4 кг 722 мг героина, 19 кг 212 г марихуаны, 19 кг 725 г гашиша, 144 г кокаина, 67 кг 204 г наркотических средств синтетического происхождения, 3 кг 641 г психотропного вещества амфетамин и 1 кг 21 грамм наркотического вещества). Основную долю украденной на незаконном обороте составляют наркотические вещества в виде порошков (более 60%).

Показатели распространенности наркотиков за период 2019 года составили 147,2 человек на 100 тыс. населения (2018 г. – 122,1). В сравнении с предыдущими годами регион Калужской области имеет один из самых высоких уровней распространения наркотиков (население также растет на 19,3%, в среднем по России на 16,3%).

Число лиц, у которых зафиксированы случаи употребления наркотических средств, составило 62 человека, в том числе 10 лиц, в отношении которых зафиксированы случаи употребления наркотических средств.

Зарегистрировано 11 случаев смерти отравления наркотическими средствами (2018 г. – 24) из них 7 случаев – отравление со смертельным исходом (2018 г. – 16).

Снижаются темпы распространения преступлений и иных правонарушений в сфере наркопреступности в области, в том числе увеличение населения в целом по области приводит к снижению темпов распространения наркопреступности (в том числе в отношении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств) (2018 г. – 11,04% от населения, в том числе в отношении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств).

Основная задача мониторинга наркоситуации за 2019 год – это оценка уровня наркоситуации в Калужской области в соответствии с актуальными данными наркоситуации – анализировать.

2. Приоритетные направления реализации Стратегии по государственной антинаркотической политике на территории Калужской области